ALCALDÍA DE PASTO	GESTION JURIDICA			
	NOMBRE DEL FORMATO: PROYECTO DE ACUERDO Y EXPOSICION DE MOTIVOS			
	VIGENCIA	VERSIÓN	CODIGO	CONSCUTIVO
	16- Oct-2012	01	GJ-F-022	1

San Juan de Pasto, 10 de diciembre de 2021

Doctor
GUSTAVO ALONSO NÚÑEZ GUERRERO
Presidente y demás Integrantes
Honorable Concejo Municipal De Pasto
Ciudad

Cordial saludo.

Adjunto al presente, para su estudio y posterior aprobación el proyecto de acuerdo **"POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LOS PORCENTAJES DE SUBSIDIO Y DE APORTE SOLIDARIO PARA EL SERVICIO PÚBLICO DOMICILIARIO DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO EN EL MUNICIPIO DE PASTO - VIGENCIA 2022".**

La sustentación del presente proyecto estará a cargo del doctor LUIS EDUARDO NARVAEZ MEJIA, Secretario de Hacienda, quien asistirá como interlocutor con plenas facultades a los debates del Proyecto de Acuerdo.

Se solicita respetuosamente, tener como invitado a los debates para aclaración de aspectos técnicos en lo que se requiera al doctor Guillermo Villota Gómez, Gerente de EMPOPASTO S.A.E.S.P.

Atentamente,

GERMAN CHAMORRO DE LA ROSA
Alcalde Municipal de Pasto

San Juan de Pasto, 10 de diciembre de 2021

Doctor
GUSTAVO ALONSO NÚÑEZ GUERRERO
Presidente y demás Integrantes
Honorable Concejo Municipal De Pasto
Ciudad

Honorables Concejales:

Muy comedidamente solicito a ustedes el estudio y aprobación del proyecto de acuerdo **"POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LOS PORCENTAJES DE SUBSIDIO Y DE APORTE SOLIDARIO PARA EL SERVICIO PÚBLICO DOMICILIARIO DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO EN EL MUNICIPIO DE PASTO - VIGENCIA 2022"**; contribuciones que deberán realizar los estratos residenciales 5 y 6 y los de uso comercial e industrial, con el propósito de alcanzar el equilibrio que permita cubrir el monto total de los subsidios proyectados para los estratos 1, 2 y 3, respectivamente.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

I. OBJETO DEL PROYECTO

El presente proyecto de acuerdo tiene por objeto fijar para el año 2022, los porcentajes de subsidios, aportes solidarios y contribuciones en el servicio público domiciliario de ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO en el Municipio de Pasto.

II. MARCO JURÍDICO

El marco normativo que establece y regula el otorgamiento de subsidios y contribuciones para los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo, la responsabilidad de cada una de las partes que intervienen en dicho otorgamiento y la metodología para alcanzar el equilibrio entre los dos conceptos, se aplica conforme lo establece el siguiente marco legal:

FUNDAMENTO CONSTITUCIONAL.

La Constitución Política de Colombia se ha referido al tema del presente proyecto en los artículos 365, 366, 367 y 368, estableciendo que los servicios públicos hacen parte de los fines del Estado asegurando su prestación eficiente y con cobertura en todo el territorio nacional para todos los habitantes. Así, el Estado debe mantener la regulación, el control y la vigilancia de dichos servicios.

En ese sentido consagra, además, que la Ley es la encargada de establecer las competencias, responsabilidades, cobertura, calidad, financiación y tarifas, entorno a la prestación de los servicios públicos domiciliarios, teniendo en cuenta criterios como el de redistribución de ingresos y el principio de solidaridad en el que los usuarios de mayores ingresos deben contribuir a subsidiar a los de menores ingresos, como concreción del principio en cita.

Igualmente, la Carta Política en el artículo 368 señala que la Nación, las entidades territoriales y las descentralizadas, podrán conceder subsidios en sus respectivos presupuestos, para que las personas de menores ingresos puedan pagar las tarifas de los servicios públicos domiciliarios y cubrir así sus necesidades básicas.

REGIMEN LEGAL DE LAS CONTRIBUCIONES Y SUBSIDIOS - SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS

Por su parte, en desarrollo de los anteriores preceptos constitucionales, la **LEY 142 DE 1994** estipula el marco legal que regula el régimen de contribuciones y subsidios, concebidos éstos como instrumentos de intervención estatal, que propugnan por dotar de contenidos las finalidades de solidaridad y redistribución de ingresos, dentro del esquema tarifario.

Para el efecto, dicha normativa consagra la creación de aportes denominados contribuciones de solidaridad y subsidios, esquema que parte del supuesto del diferencial en el cobro del valor de los servicios públicos por estratos socioeconómicos, en consonancia con la capacidad económica de cada segmento de usuarios, para encauzar los esfuerzos económicos hacia el cubrimiento de los servicios públicos domiciliarios de sectores con bajo nivel de ingreso que, en condiciones de mercado, no tendrían acceso a los servicios públicos necesarios para la concreción del mínimo vital.

En relación con la aplicación de los criterios de solidaridad y redistribución de ingresos, el artículo 3 de la Ley 142 de 1994 señala que:

> *"constituyen instrumentos de intervención estatal en los servicios públicos todas las atribuciones y funciones asignadas a las entidades, autoridades y organismos de que trata esta ley, especialmente las relativas a las siguientes materias:*
> *[...]*
> *3.7. Otorgamiento de subsidios a las personas de menores ingresos."*

Así mismo, el artículo 5 numeral 5.3. ibídem establece que es competencia de los municipios en relación de los servicios públicos, que ejercerán en los términos de la ley y de los reglamentos que con sujeción a ella expidan los concejos:

> *"[...] disponer el otorgamiento de subsidios a los usuarios de menores ingresos. Con cargo al presupuesto del municipio, de acuerdo con lo dispuesto en lo Ley 60 de 1993".*

En ese sentido, el artículo 89 de la ley en referencia, dispone:

> *"[...] Artículo 89. Reglamentado por el Decreto Nacional 565 de 1996, Reglamentado Parcialmente por el Decreto Nacional 1404 de 1996.* ***Aplicación de los criterios de solidaridad y redistribución de ingresos.*** *Las comisiones de regulación exigirán gradualmente a todos quienes prestan servicios públicos que, al cobrar las tarifas que estén en vigencia al promulgarse esta Ley, distingan en las facturas entre el valor que corresponde al servicio y el factor que se aplica para dar subsidios a los usuarios de los*

estratas 1 y 2. Igualmente, definirán las condiciones para aplicarlos al estrata 3. Los concejas municipales están en la abligación de crear "fandas de salidaridad y redistribución de ingresas", para que al presupuesto del municipio se incarparen las transferencias que a dichos fandos deberán hacer las empresas de servicias públicos, según el servicia de que se trate, de acuerda con la establecida en el artículo 89.2 de la presente Ley. Las recursos de dichas fondos serán destinadas a dar subsidias a los usuarias de estratas 1, 2 y 3, como inversián sacial, en las términas de esta Ley. A igual pracedimiento y sistema se sujetarán las fandos distritales y departamentales que deberán ser creadas por las autaridades carrespondientes en cada caso. [...]"

89.2. Quienes presten las servicias públicas harán las recaudas de las sumas que resulten al aplicar los factares de que trata este artícula y las aplicarán al paga de subsidias, de acuerda can las normas pertinentes, de toda la cual llevarán cantabilidad y cuentas detalladas. Al presentarse superávit, por este concepta, en empresas de servicias públicos aficiales de orden distrital, municipal o departamental se destinarán a "fandas de salidaridad y redistribucián de ingresas" para empresas de la misma naturaleza y servicio que cumplan sus actividades en la misma entidad territarial al de la empresa apartante. [...]"

Por su parte, el artículo 99 establece:

"Artícula 99. Farma de subsidiar. Las entidades señaladas en el artícula 368 de la Canstitución Política padrán canceder subsidios en sus respectivas presupuestas de acuerda a las siguientes reglas:
[...]
99.5. Las subsidios na excederán, en ningún casa, del valor de los consumas básicos a de subsistencia. Las alcaldes y las cancejales tamarán las medidas que a cada uno carrespandan para crear en el presupuesto municipal, y ejecutar, aprapiaciones para subsidiar los cansumos básicas de acueducta y saneamiento básica de las usuarias de menares recursos y extender la cabertura y mejorar la calidad de las servicias de agua potable y saneamienta básica, danda priaridad a esas aprapiaciones, dentra de las posibilidades del municipio, sobre atras gastos que no sean indispensables para el funcionamiento de éste. La infracción de este deber dará lugar a sanción disciplinaria.

99.6. La parte de la tarifa que refleje las costas de administración, aperación y mantenimienta a que dé lugar el suministra será cubierta siempre por el usuario; la que tenga el prapásita de recuperar el valar de las inversianes hechas para prestar el servicia padrá ser cubierta por las subsidios, y siempre que na lo sean, la empresa de servicios públicas podrá tamar todas las medidas necesarias para que las usuarios las cubran. [...]

99.7. Los subsidios sála se atargarán a las usuarias de inmuebles residenciales y a las zanas rurales de las estratos 1 y 2; las comisianes de regulación definirán las candicianes para otargarlas al estrato 3.
[...]"

TRANSFERENCIA DE RECURSOS DESTINADOS A SUBSIDIOS

El **DECRETO 565 DE 19 DE ABRIL DE 1996,** abarca la transferencia de los recursos destinados a otorgar subsidios, que se realizan por medio de los Fondos de Solidaridad y Redistribución de Ingresos.

Sobre el particular, los alcaldes y concejales *"deberán dar prioridad a las apropiaciones para los servicios de acueducto y alcantarillado, sobre otros gastos que no sean indispensables para el funcionamiento del ente territorial respectivo (artículo 99.5 de la Ley 142 de 1994)."*

FONDO DE SOLIDARIDAD Y REDISTRIBUCIÓN DE INGRESOS

En cumplimiento de lo establecido en el artículo 367 de la Constitución Política, la Ley 142 de 1994, especialmente el artículo 89, el **DECRETO 1077 DE 2015** y demás decretos reglamentarios, se estableció la obligatoriedad de crear los Fondos de Solidaridad y Redistribución de Ingresos, como el mecanismo propio a través de los que se canalizan los recursos destinados a sufragar subsidios en los servicios públicos domiciliarios, a fin de beneficiar a las personas de menores ingresos.

En ese orden de ideas, mediante Acuerdo 003 del 29 de enero de 2005, se creó en el municipio de Pasto, el Fondo de Solidaridad y Redistribución de ingresos para otorgar subsidios a los usuarios de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo del Municipio. Adicionalmente, a través del Decreto 0373 de julio de 2006, la Alcaldía Municipal de Pasto reglamentó el funcionamiento de dicho fondo.

METODOLOGÍA PARA LA DETERMINACIÓN DEL EQUILIBRIO ENTRE CONTRIBUCIONES Y SUBSIDIOS

Al respecto el **DECRETO 1013 DE 4 DE ABRIL DE 2005,** compilado por el Decreto Único Reglamentario 1077 de 2015 y modificado por el artículo 7 del Decreto 596 de 2016, ha establecido que debe surtirse una metodología cada año con el fin de determinar el monto total de las diferentes clases de contribuciones y que este sea suficiente para cubrir el monto total de los subsidios que se otorguen en cada entidad territorial.

Dicha metodología se desarrolla así:

> *"1. Antes del 15 de julio de cada año, todas las personas prestadoras de cada uno de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, de acuerdo con la proyección de usuarios y consumos, la estructura tarifaria vigente, y el porcentaje o factor de aporte solidario aplicado en el año respectivo, presentarán al Alcalde, por conducto de la dependencia que administra el Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos del respectivo municipio o distrito, según sea el caso, una estimación para el año siguiente del monto total de los recursos potenciales a recaudar por concepto de aportes solidarios, así como la información del número total de usuarios atendidos, discriminados por servicio, estrato y uso, y para los servicios de acueducto y alcantarillado, la desagregación de consumos y vertimientos, respectivamente, según rango básico, complementario o suntuario.*
>
> *En el servicio público de aseo deberá incluir todas las actividades complementarias, incluido el aprovechamiento, y se reportarán adicionalmente los resultados del aforo de los Grandes Generadores y la información de los Pequeños Productores y Multiusuarios que lo hayan solicitado.*
>
> *2. Las personas prestadoras de cada uno de los servicios de que trata el presente capítulo, de acuerdo con la estructura tarifaria vigente y con los porcentajes de*

subsidios otorgados para el año respectivo por el municipio o distrito, estimarán cada año los montos totales de la siguiente vigencia correspondientes a la suma de los subsidios necesarios a otorgar por estrato y para cada servicio.

3. Con la información obtenida según lo indicado en los numerales anteriores, las personas prestadoras de cada uno de los servicios de que trata el presente capítulo, establecerán el valor de la diferencia entre el monto total de subsidios requerido para cada servicio y la suma de los aportes solidarios a facturar, cuyo resultado representará el monto total de los recursos necesarios para obtener el equilibrio.

4. Con base en dicho resultado, las personas prestadoras de los servicios presentarán la solicitud del monto requerido para cada servicio al alcalde municipal o distrital, según sea el caso, por conducto de la dependencia que administra el fondo de solidaridad y redistribución de ingresos.

En caso contrario, el superávit de contribución, es decir, el monto de las contribuciones que supera las necesidades de subsidios del prestador, debe ser transferido al FSRI para ser distribuido conforme a la metodología establecida en la Resolución CRA 667 de 2014 o la que la modifique, adicione o sustituya.

5. Recibida por parte del alcalde municipal o distrital la solicitud o solicitudes de que trata el numeral anterior, procederá a analizarlas y a preparar un proyecto consolidado sobre el particular para ser presentado a discusión y aprobación del concejo municipal o distrital, quien, conjuntamente con la aprobación del presupuesto del respectivo ente territorial, definirá el porcentaje de aporte solidario necesario para solventar dicho faltante, teniendo en consideración prioritariamente los recursos con los que cuenta y puede contar el municipio o distrito en el Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos, con base en las fuentes de recursos para contribuciones señaladas en la normatividad única para el sector de Hacienda y Crédito Público y demás normas concordantes" (Subrayado fuera de texto).

PORCENTAJES DE SUBSIDIOS Y CONTRIBUCIONES.

La **LEY 1450 DE 2011** - "Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo, 2010-2014", ha dejado claridad en su artículo 125, que a su vez modificó el numeral 6 del artículo 99 de la Ley 142 de 1994, los porcentajes máximos de subsidios y mininos de aportes en el siguiente sentido:

"Artículo 125. Subsidios y contribuciones para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo. Para efectos de lo dispuesto en el numeral 6 del artículo 99 de la Ley 142 de 1994, para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, los ***subsidios en ningún caso serán superiores al setenta por ciento (70%) del costo del suministro para el estrato 1, cuarenta por ciento (40%) para el estrato 2 y quince por ciento (15%) para el estrato 3.***

Los factores de aporte solidario para los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a que hace referencia el artículo 2° de la Ley 632 de 2000 serán como ***mínimo los siguientes: Suscriptores Residenciales de estrato 5: cincuenta por ciento (50%); Suscriptores Residenciales de estrato 6: sesenta por ciento (60%); Suscriptores Comerciales: cincuenta por ciento (50%); Suscriptores Industriales: treinta por ciento (30%).***

De conformidad con lo previsto en los artículos 15.2, 16 y 87.3 de la Ley 142 de 1994, los usuarios de servicios suministrados por productores de servicios marginales independientes o para uso particular, y ellos mismos en los casos de autoabastecimiento, en usos comerciales en cualquier clase de suelo y de vivienda campestre en suelo rural y rural suburbano, deberán hacer los aportes de contribución al respectivo fondo de solidaridad y redistribución del ingreso, en los porcentajes definidos por la entidad territorial. La Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico regulará la materia.

***Parágrafo 1°.** Los factores de subsidios y contribuciones aprobados por los respectivos Concejos Municipales tendrán una vigencia igual a cinco (5) años, no obstante estos factores podrán ser modificados antes del término citado, cuando varíen las condiciones para garantizar el equilibrio entre subsidios y contribuciones.*

***Parágrafo 2°.** Para efectos de los cobros de los servicios públicos domiciliarios, se considerará a las personas prestadoras de servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo, como suscriptores industriales"* (Negrilla fuera de texto).

ATRIBUCIÓN DE LOS CONCEJOS MUNICIPALES EN MATERIA DE SUBSIDIOS.

En este aspecto la **LEY 1551 DE 2012** - Por la cual se dictan normas para modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios, establece:

"Artículo 18. El artículo 32 de la Ley 136 de 1994 quedará así:

Artículo 32. Atribuciones. Además de las funciones que se le señalan en la Constitución y la ley, son atribuciones de los concejos las siguientes:

[...] Parágrafo1°. Los Concejos Municipales mediante acuerdo a iniciativa del alcalde establecerán la forma y los medios como los municipios puedan otorgar los beneficios, establecidos en el inciso final del artículo 13, 46 y 368 de la Constitución Nacional." (Subraya fuera de texto)

III. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO DE ACUERDO

El 1 de diciembre de 2020, se expidió el Acuerdo No. 028 de 2020, por medio del cual se establecieron los subsidios y aportes solidarios del servicio público domiciliario de acueducto y alcantarillado en el Municipio de Pasto para la vigencia 2021, con los siguientes porcentajes:

PORCENTAJE DE SUBSIDIO PARA CARGO FIJO Y CARGO VARIABLE VIGENCIA 2021				
ESTRATO O CLASE DE USO	ACUEDUCTO		ALCANTARILLADO	
	CARGO FIJO	CARGO VARIABLE	CARGO FIJO	CARGO VARIABLE
Estrato I	45%	45%	45%	45%
Estrato II	35%	35%	35%	35%
Estrato III	2%	2%	2%	2%

FACTORES DE APORTES SOLIDARIOS		
ESTRATO O	ACUEDUCTO	ALCANTARILLADO

CLASE DE USO	CARGO FIJO	CARGO VARIABLE	CARGO FIJO	CARGO VARIABLE
Estrato V	50%	50%	50%	50%
Estrato VI	60%	60%	60%	60%
Industrial	30%	30%	30%	30%
Comercial	50%	50%	50%	50%
Oficial				
Especial				

De conformidad con las erogaciones presupuestales causadas y según lo proyectado a 31 de diciembre de 2021, el déficit total anual por concepto de subsidios y aportes solidarios del servicio público domiciliario de aseo - Acuerdo No. 028 de 2020 – asciende al valor de TRES MIL SETECIENTOS TREINTA Y CINCO MILLONES DIECINUEVE MIL CIENTO OCHENTA Y OCHO PESOS M/CTE ($3.735.019.18B) a cargo del Municipio de Pasto.

A su vez, con el fin de establecer los porcentajes de subsidio y de aporte solidario para el servicio público domiciliario de acueducto y alcantarillado - vigencia 2022, dentro de la oportunidad establecida en el marco normativo y técnico aplicable, el día 16 de julio del 2021, el Gerente General de la Empresa Metropolitana de Acueducto y Alcantarillado de Pasto S.A.E.S.P (en adelante, EMPOPASTO S.A.E.S.P), presentó la estimación de monto de subsidios y contribuciones para el Municipio de Pasto, proyectadas con los siguientes porcentajes:

PORCENTAJE DE SUBSIDIO PARA CARGO FIJO Y CARGO VARIABLE VIGENCIA 2022				
ESTRATO O CLASE DE USO	ACUEDUCTO		ALCANTARILLADO	
	CARGO FIJO	CARGO VARIABLE	CARGO FIJO	CARGO VARIABLE
Estrato I	60%	60%	60%	60%
Estrato II	35%	35%	35%	35%
Estrato III	2%	2%	2%	2%

FACTORES DE APORTES SOLIDARIOS				
ESTRATO O CLASE DE USO	ACUEDUCTO		ALCANTARILLADO	
	CARGO FIJO	CARGO VARIABLE	CARGO FIJO	CARGO VARIABLE
Estrato V	50%	50%	50%	50%
Estrato VI	60%	60%	60%	60%
Industrial	30%	30%	30%	30%
Comercial	50%	50%	50%	50%
Oficial				
Especial				

Así, teniendo en cuenta las proyecciones demográficas, tarifarias, de gestión y prestación del servicio, entre otras variables, se estimó parcialmente un incremento en el déficit total para la vigencia 2022, por concepto de subsidios y aportes

solidarios, en CINCO MIL SETECIENTOS SETENTA Y CINCO MILLONES TRESCIENTOS CUARENTA Y NUEVE MIL SEISCIENTOS TREINTA Y OCHO PESOS M/CTE ($5.775.349.638) representando un incremento del 35,33% con referencia a la vigencia inmediatamente anterior.

Ahora bien, para efectos de conocer el impacto fiscal a mediano y largo plazo de los subsidios y aportes solidarios del servicio público domiciliario de agua y alcantarillado, se referencia el histórico de los últimos cinco años del déficit registrado, a saber:

- Vigencia 2017: DOS MIL NOVECIENTOS TREINTA Y SEIS MILLONES TRESCIENTOS SETENTA MIL CIENTO NOVENTA Y TRES PESOS MDA/CTE ($2.936.370.193).

- Vigencia 2018: DOS MIL QUINIENTOS NOVENTA Y OCHO MILLONES CUATROCIENTOS TREINTA Y OCHO MIL SEISCIENTOS TREINTA Y SEIS PESOS MDA/CTE ($2.598.438.636).

- Vigencia 2019: DOS MIL OCHOCIENTOS DIEZ MILLONES CIENTO SETENTA Y SIETE MIL DOSCIENTOS SESENTA Y SIETE PESOS MDA/CTE ($2.810.177.267).

- Vigencia 2020: TRES MIL SETECIENTOS OCHENTA Y OCHO MILLONES SETECIENTOS SEIS MIL QUINIENTOS DIEZ PESOS MDA/CTE ($3.788.706.510).

- Vigencia 2021: TRES MIL SETECIENTOS TREINTA Y CINCO MILLONES DIECINUEVE MIL CIENTO OCHENTA Y OCHO PESOS M/CTE ($3.735.019.188).

Con base a lo anterior, contrastando la estabilidad del Marco Fiscal de mediano plazo y, teniendo en cuenta los promedios de crecimiento demográfico, se tiene que el déficit proyectado para la vigencia 2028 ascendería a DIEZ MIL SETECIENTOS CATORCE MILLONES SETECIENTOS SESENTA Y CINCO MIL DIECISÉIS PESOS MDA/CTE ($10.714.765.016), situación que debido a su impacto fiscal podría llegar a comprometer la prestación del servicio público de acueducto y alcantarillado para los habitantes del Municipio de Pasto en condiciones de calidad y eficiencia, así como la estabilidad de las finanzas de la entidad territorial.

En consonancia a lo expuesto, se debe propender por la garantía de la prestación de los servicios de acueducto y alcantarillado a corto, mediano y largo plazo, en congruencia con el manejo responsable y eficiente de los recursos públicos. Lo anterior, antepone la necesidad de adoptar medidas que permitan el goce oportuno y sostenible de los servicios mencionados por parte de los habitantes del Municipio de Pasto, adoptando medidas estratégicas para la formulación de los porcentajes de subsidios y contribuciones, en el marco de la Ley.

El ajuste gradual y progresivo de los porcentajes de subsidios y contribuciones permitirá salvaguardar la prestación del servicio de la mano del equilibrio fiscal y financiero del Municipio. En efecto, el Municipio de Pasto atendiendo los principios constitucionales, legales y normativos de mejoramiento de calidad

vida y sostenibilidad fiscal, ha desarrollado escenarios para fortalecer la viabilidad a largo plazo de la prestación de los servicios.

Ahora bien, a partir de los escenarios propuestos y con miras a reducir los efectos adversos del COVID-19, la estrategia para la formulación de los porcentajes de contribuciones permite estabilizarlos y mantenerlos provisionalmente para la vigencia 2022. Sin embargo, es imperativo que, para vigencias posteriores, la estrategia para la formulación de los porcentajes de subsidios y contribuciones, alcance un mayor grado de aportes por parte de los sectores económicos con altos ingresos, logrando la reducción de las brechas sociales, optando por la progresividad del sistema y la equidad para su población.

Por otra parte, para efectos de salvaguardar la seguridad jurídica, según Decreto 565 de 1996 reglamentario de la Ley 142 de 1994, así como posteriores que lo modifican o adicionen, y en concordancia con el concepto 438 de 2014 de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, EMPOPASTO S.A.E.S.P señala en oficio con radicado 20211400092151 del 15 de septiembre de 2021, en su apartado numero cuarto que los estratos 1, 2 y 3 son beneficiarios del subsidio correspondiente a **consumo básico**. De tal manera, se requiere modificar la mención de "Cargo Variable" por "Consumo Básico" en las tablas denominadas *"PORCENTAJE DE SUBSIDIO PARA CARGO FIJO Y CARGO VARIABLE VIGENCIA 2021"* y *"FACTORES DE APORTES SOLIDARIOS"*.

Teniendo en cuenta lo expuesto, se requirió a las empresas prestadoras del servicio público de agua y alcantarillado para que presenten la estimación de subsidios y contribuciones conforme a los porcentajes y modificaciones que, a continuación, se exponen, estableciendo el déficit a cubrir en ese escenario, así:

IV. FACTORES DE SUBSIDIOS Y CONTRIBUCIONES SERVICIO DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO

FACTORES DE SUBSIDIOS - VIGENCIA 2022				
ESTRATO O CLASE DE USO	ACUEDUCTO		ALCANTARILLADO	
	CARGO FIJO	CONSUMO BÁSICO	CARGO FIJO	CONSUMO BÁSICO
Estrato I	50%	50%	50%	50%
Estrato II	35%	35%	35%	35%
Estrato III	2%	2%	2%	2%

FACTORES DE APORTES SOLIDARIOS- CONTRIBUCIONES VIGENCIA 2022				
ESTRATO O CLASE DE USO	ACUEDUCTO		ALCANTARILLADO	
	CARGO FIJO	CONSUMO BÁSICO	CARGO FIJO	CONSUMO BÁSICO
Estrato V	50%	50%	50%	50%
Estrato VI	60%	60%	60%	60%
Industrial	30%	30%	30%	30%
Comercial	50%	50%	50%	50%

De esa manera, el Gerente General de EMPOPASTO S.A.E.S.P, La Junta Administradora de Acueducto y Alcantarillado de la vereda CUJACAL BAJO y la Asociación Comunitaria de Servicio de Agua y Saneamiento Básico del Corregimiento de El Encano ACSABEN E.S.P, presentaron en los términos solicitados, la estimación del monto de subsidios y contribuciones para el Municipio de Pasto. Con lo anterior, se determinó que el déficit a cubrir por medio del balance del fondo de solidaridad y distribución de ingresos para la vigencia 2022, incorporado al presupuesto municipal de ingresos, gastos e inversiones para la vigencia en cita, asciende a **CUATRO MIL CIENTO TREINTA Y SIETE MILLONES CUATROCIENTOS SESENTA Y OCHO MIL SEISCIENTOS CUARENTA Y UN PESOS MDA/CTE ($4.137.468.641)**.

V. IMPACTO FISCAL

En los términos de la Ley 819 de 2003 *"Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones"*, el Proyecto de Acuerdo presentado a consideración del Concejo Municipal de Pasto, no ordena un gasto y una fuente de financiación adicional a la prevista por la normatividad vigente y es compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo, toda vez que los gastos incluidos para cubrir el déficit generado entre aportes y subsidios del servicio de acueducto y alcantarillado se financiarán con los recursos del Sistema General de Participaciones, - Agua Potable y Saneamiento Básico, Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos.

Con fundamento en lo expuesto, el presente Proyecto de Acuerdo se pone a consideración del Concejo Municipal de Pasto para su aprobación.

Atentamente,

GERMAN CHAMORRO DE LA ROSA
Alcalde Municipal de Pasto

ACUERDO Nº **DE 2021**
( )

POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LOS PORCENTAJES DE SUBSIDIO Y DE APORTE SOLIDARIO PARA EL SERVICIO PÚBLICO DOMICILIARIO DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO EN EL MUNICIPIO DE PASTO - VIGENCIA 2022

EL CONCEJO MUNICIPAL DE PASTO

En uso de las facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por los artículos 313, 368 de la Constitución Política, Ley 142 de 1994, el artículo 32 de la Ley 136 de 1994 modificado por el artículo 18 de la Ley 1551de 2012

ACUERDA:

ARTÍCULO PRIMERO: Establecer y actualizar a partir de la vigencia del presente Acuerdo, los factores de aporte solidario para financiar parcialmente los subsidios del servicio público domiciliario de acueducto y alcantarillado del Municipio de Pasto, de la siguiente manera:

1.- SUJETO ACTIVO: El sujeto activo de los aportes solidarios destinados a subsidiar los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado de los usuarios de estrato 1, 2 y 3, será el Municipio de Pasto.

La facturación, recaudo y administración de los recursos provenientes de los aportes solidarios, se podrán realizar por parte de las empresas prestadoras del servicio público domiciliario de acueducto y alcantarillado existentes en el Municipio de Pasto, legalmente constituidas y que cumplan con los requisitos de ley.

2.- SUJETOS PASIVOS: Los aportes solidarios de que trata el presente acuerdo, se realizaran por los usuarios de los usos residenciales de estratos 5 y 6, y las clases de uso industrial y comercial del servicio público domiciliario de acueducto y alcantarillado del Municipio de Pasto.

3. HECHO GENERADOR: Los aportes solidarios se causarán por la clasificación de los usuarios del servicio público domiciliario de acueducto y alcantarillado, en los estratos de uso residencial 5, 6 y uso comercial e industrial del Municipio de Pasto.

4. BASE GRAVABLE: Los aportes solidarios se liquidan con base en el costo medio del servicio público domiciliario de acueducto y alcantarillado, cobrado al estrato 4 de uso residencial.

ARTÍCULO SEGUNDO: PORCENTAJES DE SUBSIDIO. Los porcentajes de subsidio a aplicar en la vigencia fiscal 2022, para los suscriptores del servicio público domiciliario de acueducto y alcantarillado en el Municipio de Pasto de los estratos 1, 2 y 3, son los siguientes:

ESTRATO O CLASE DE USO	ACUEDUCTO		ALCANTARILLADO	
	CARGO FIJO	CONSUMO BÁSICO	CARGO FIJO	CONSUMO BÁSICO
Estrato I	50%	50%	50%	50%
Estrato II	35%	35%	35%	35%
Estrato III	2%	2%	2%	2%

ARTÍCULO TERCERO: PORCENTAJES APORTES SOLIDARIOS. Los porcentajes de los aportes solidarios a aplicar en la vigencia 2022, para los suscriptores del servicio público domiciliario de acueducto y alcantarillado del Municipio de Pasto, de los estratos 5, 6, industrial y comercial, serán los siguientes:

ESTRATO O CLASE DE USO	ACUEDUCTO		ALCANTARILLADO	
	CARGO FIJO	CONSUMO BÁSICO	CARGO FIJO	CONSUMO BÁSICO
Estrato V	50%	50%	50%	50%
Estrato VI	60%	60%	60%	60%
Industrial	30%	30%	30%	30%
Comercial	50%	50%	50%	50%

ARTÍCULO CUARTO: El Municipio de Pasto deberá incluir cada año, en el Proyecto de Acuerdo del Presupuesto, la partida correspondiente a los subsidios del servicio público de acueducto y alcantarillado con cargo al Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos.

ARTÍCULO QUINTO: El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su sanción y publicación y tiene efectos a partir del 01 de enero de 2022.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en San Juan de Pasto,

GUSTAVO ALONSO NÚÑEZ GUERRERO PANTOJA Presidente del Concejo

SILVIO ROLANDO BRAVO Secretario General

Presentado Por:

GERMAN CHAMORRO DE LA ROSA
Alcalde Municipal de Pasto